



COMUNE DI CAMPOLONGO TAPOGLIANO
PROVINCIA DI UDINE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

ANNO 2020

N. 14 del Reg. Delibere

OGGETTO: ART. 193 DEL D.LGS. 267/2000 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI. SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020 - 2022. PRESA D'ATTO.

L'anno 2020, il giorno 30 del mese di Luglio alle ore 20:30 nella sala consigliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
URBAN Alberto	Sindaco	Presente
SIMONUTTI Michele	Vice Sindaco	Presente
MORSUT Anna	Consigliere	Presente
GREGORAT Gabriele	Consigliere	Presente
PINAT Luciano	Consigliere	Presente
CIAN Ivana	Consigliere	Presente
BIGNULIN Enrico	Consigliere	Assente
MORANDINI Serena	Consigliere	Presente
GRECO Albertine Laura	Consigliere	Presente
PAPA Fabio	Consigliere	Presente
KOZMAN Alessio	Consigliere	Presente
RIZZIERI Giovanni	Consigliere	Presente

Assiste il Segretario Comunale dott. Stefano MORO.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Alberto URBAN nella sua qualità Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: ART. 193 DEL D.LGS. 267/2000 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI. SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2020 - 2022. PRESA D'ATTO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 31.07.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato presentato ed approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P. semplificato) periodo 2020 – 2022 ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 in data 27.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del DUP 2020-2022, contestualmente all'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022, secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/201, con i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 in data 30.06.2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della Gestione 2019 e relativi allegati da cui è emerso un Avanzo di Amministrazione di € **290.990,24**;
- nel bilancio di previsione 2020-2022, in fase di sua predisposizione, NON è stata applicata alcuna quota dell'avanzo di amministrazione presunto vincolato 2019;

al suddetto bilancio di previsione approvato, sono state poi apportate le seguenti variazioni ed adeguamenti:

- deliberazione G.C. n. 5 del 16.01.2020 avente ad oggetto "Adeguamento del Bilancio di Previsione 2020/2022 alle variazioni di esigibilità intervenute dall'11.12.2019 al 31.12.2019 con contestuale variazione di cassa";
- deliberazione G.C. n. 6 del 16.01.2020 avente ad oggetto "Modifica dei residui presunti al 31 dicembre 2019 contenuti nel bilancio di previsione 2020/2022 e conseguente variazione di cassa 2020 del bilancio di previsione 2020/2022";
- deliberazione G.C. 23 del 31.03.2020 avente ad oggetto: "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2019 ai sensi art. 3 comma 4 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.";
- deliberazione G.C. n. 29 del 09.04.2020 avente ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione 2020 - 2022 - Variazione al DUP 2020 - 2022, n. 1/2020", ratificata in consiglio comunale con atto n. 2 del 30.06.2020;
- deliberazione G.C. n. 30 del 09.04.2020 avente ad oggetto "Variazione negli stanziamenti di cassa dell'esercizio 2020 del bilancio di previsione 2020 – 2022 a seguito della variazione al bilancio di previsione 2020 - 2022 n. 1";
- determinazione del responsabile del servizio finanziario n. 84 del 22.04.2020 avente ad oggetto "Variazioni riguardanti le partite di giro. Bilancio 2020-2022";
- deliberazione G.C. n. 46 del 29.05.2020 avente ad oggetto "Variazione compensativa al bilancio di previsione 2020 - 2022 fra macroaggregati della medesima missione, programma e titolo (n.1/2020)", presa d'atto della comunicazione di adozione da parte del consiglio comunale nella seduta del 30.06.2020 con atto n. 4;
- deliberazione C.C. n. 10 del 30.06.2020 avente ad oggetto "Variazione al bilancio di previsione 2020-2022 – Variazione al D.U.P. 2020-2022 n. 2/2020"

RILEVATO che:

- il comma 1 dell'art.193 D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) stabilisce che *"Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6"*.
- in ordine al "RIEQUILIBRIO DI BILANCIO", l'art. 193 comma 2 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che,

“con periodicità di cui al regolamento comunale di contabilità, e comunque *almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno*, l’organo consiliare provvede con propria deliberazione alla verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio (intesi in termini di competenza e di cassa) o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all’art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell’esercizio relativo”;

- oltre a quanto prescritto nel comma 2 dell’art. 193 sopra richiamato il comma 6 dell’art. 60 del vigente regolamento di contabilità prevede, in assenza degli equilibri di bilancio, di proporre al Consiglio quanto segue:

- a) le misure necessarie a garantire il rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio;
- b) le misure necessarie a garantire il rispetto dei limiti d’indebitamento;
- c) le misure necessarie per il ripiano dell’eventuale disavanzo di amministrazione risultante dal rendiconto approvato;

- il comma 4 dell’art. 193 Dlgs. 267/2000 prevede inoltre che la mancata approvazione nei termini della salvaguardia degli equilibri di bilancio comporta l’attivazione della procedura dissolutiva di cui all’art.141 del medesimo articolato normativo;

- il punto 4.2, lettera g), dell’Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011, nell’individuare gli strumenti della programmazione degli enti locali, annovera tra essi anche “*lo schema di delibera di assestamento del bilancio, e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da deliberarsi da parte del Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno*”;

PRECISATO che nonostante per l’esercizio in corso, causa emergenza epidemiologica Covid-19, il suddetto termine del 31 luglio sia stato prorogato al 30 settembre 2020 con la Legge n. 77 del 17.07.2020 di conversione del D.L. n.34/2020 – “Decreto Rilancio”, si ritiene comunque di adottare alla data odierna il presente atto, considerate le numerose analisi e verifiche inerenti la salvaguardia degli equilibri di bilancio 2020 effettuate dai singoli responsabili di servizio durante la gestione del corrente esercizio, soprattutto a seguito dell’emergenza suddetta;

RILEVATO che, in ordine all’ “ASSESTAMENTO GENERALE”, l’art.175, comma 8, del TUEL, stabilisce che, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio finanziario (in termini di competenza e di cassa) “entro il 31 luglio di ciascun anno” l’organo consiliare provvede alla variazione di assestamento generale consistente nella verifica di tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi i fondi di riserva di competenza ed il fondo di cassa, nonché gli altri fondi e accantonamenti;

EVIDENZIATO che, secondo un’interpretazione logico-sistematica della *voluntas legis*, in ordine alla coincidenza nel 31 luglio di ogni anno delle scadenze dei due momenti contabili del riequilibrio di bilancio e dell’assestamento generale, le verifiche (obbligatorie) del permanere degli equilibri di bilancio precedono la successiva variazione di assestamento generale;

VISTO il comma 4 dell’art. 153 del TUEL che recita “Il responsabile del servizio finanziario, di ragioneria o qualificazione corrispondente, è preposto alla verifica di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, da iscriversi nel bilancio di previsione ed alla verifica periodica dello stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese, alla regolare tenuta della contabilità economico-patrimoniale e più in generale alla salvaguardia degli equilibri finanziari e complessivi della gestione e dei vincoli di finanza pubblica. Nell’esercizio di tali funzioni il responsabile del servizio finanziario agisce in autonomia nei limiti di quanto disposto dai principi finanziari e contabili, dalle norme ordinamentali e dai vincoli di finanza pubblica e tenuto conto degli indirizzi della Ragioneria Generale dello Stato applicabili agli enti locali in materia di programmazione e gestione delle risorse pubbliche”;

PRESO ATTO che con nota Prot. 2277/2020 trasmessa tramite mail in data 02.07.2020 il

Responsabile del Servizio Finanziario ha chiesto ai singoli Responsabili dell'Ente, di:

- segnalare tutte le situazioni che possano pregiudicare l'equilibrio di bilancio per quanto riguarda sia la gestione corrente che la gestione dei residui;
- segnalare l'eventuale presenza di debiti fuori bilancio per i quali dovranno essere adottati i provvedimenti necessari all'eventuale riconoscimento di legittimità ed alla copertura delle relative spese;
- verificare tutte le voci di entrata e di spesa sulla base dell'andamento della gestione ed evidenziare la necessità delle conseguenti variazioni;
- verificare lo stato di attuazione dei programmi triennio 2020-2022 rispetto a quanto indicato nel D.U.P. di riferimento e se risultano in linea con la programmazione prevista dall'Ente;
- verificare, con riferimento alle entrate di propria competenza, qual'è l'andamento dell'incasso dei residui attivi contenuti nel bilancio 2020 - 2022, ovvero se tale incasso è coerente alle aspettative e all'accantonamento effettuato in sede di Rendiconto 2019, a FCDE;

PRESO ATTO delle comunicazioni dei vari responsabili di servizio *Allegato Sub. C)*, per quanto di rispettiva competenza, hanno dichiarato:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori bilancio -
- di aver provveduto alla verifica dello stato di attuazione dei programmi triennio 2020-2022 e che la loro realizzazione è in linea con la programmazione dell'Ente;
- l'andamento coerente degli incassi dei residui attivi contenuti nel bilancio 2020-2022 in relazione alle aspettative e all'accantonamento effettuato in sede di Rendiconto 2019, a FCDE;

DATO ATTO che il fondo di riserva presenta una capienza pari ad € 13.076,78, comprensivo della quota riferita al comma 2 del medesimo articolo citato per € 1.600,00 che si ritiene congrua;

TENUTO CONTO altresì che la gestione di cassa si trova in equilibrio in quanto:

- il fondo cassa alla data del 22.07.2020 ammonta ad € 1.058.016,54, di cui per cassa vincolata € 375.832,40;
- il fondo di cassa finale presunto ammonterà ad € 600.000,00;
- l'ente non ha fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- gli incassi previsti entro la fine dell'esercizio consentono di far fronte ai pagamenti delle obbligazioni contratte nei termini previsti dal D.Lgs. n. 231/2002, garantendo altresì un fondo finale positivo;
- risulta stanziato e disponibile un fondo di riserva di cassa di € 99.278,20. (alla data del 22.07.2020);

RILEVATO che in applicazione a quanto disposto dall'art.1, comma 821, della L.145/2018, a decorrere dall'esercizio 2019, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio NON negativo; tale informazione è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del D.Lgs n.118/2011 e s.m.i.;

RITENUTO opportuno procedere già in questa fase temporale con la verifica in merito al raggiungimento, a fine esercizio 2020 ed in proiezione, dell'obiettivo previsto dal succitato comma;

VISTO, per il suddetto fine, l'*allegato Sub. B)*, da cui si evince un risultato di competenza presunto dell'esercizio 2020, NON NEGATIVO;

VISTO, inoltre, il punto 3.3 del principio contabile applicato della programmazione (allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011), ai sensi del quale "Al fine di adeguare l'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità si procede:

- a) in sede di assestamento, alla variazione dello stanziamento di bilancio riguardante l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- b) in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri, vincolando o svincolando le necessarie

quote dell'avanzo di amministrazione;

CONSIDERATO che i dati della gestione finanziaria non fanno prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui e che tali condizioni presumibilmente potranno essere conservate fino alla conclusione del presente anno finanziario e che pertanto non è richiesta l'adozione di interventi correttivi da parte dell'organo consiliare in quanto vengono rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio, oltre che tutti gli altri vincoli di finanza pubblica;

DATO ATTO, inoltre, che l'art. 60 del vigente regolamento di contabilità al comma 3 prevede che il Responsabile Finanziario predispona, con periodicità almeno quadrimestrale una relazione illustrativa della situazione degli equilibri finanziari dell'ente e degli obblighi di finanza pubblica;

PRESO ATTO che in data 15.05.2020 il Responsabile Finanziario, con prot. n. 1709, ha trasmesso la prima relazione di cui al periodo precedente e riferita al primo quadrimestre 2020, al Sindaco, alla Giunta, ai Consiglieri Comunali e al Revisore Unico dei Conti, non ricevendo nei successivi 10 giorni alcun rilievo di sorta;

VISTA l'allegata seconda relazione del Responsabile Finanziario, che farà parte integrale e sostanziale del presente atto, redatta con riferimento alla data del 22.07.2020, dalla quale si evince il permanere degli equilibri finanziari come analiticamente illustrati nella relazione stessa - *Allegato Sub. A*);

RITENUTO, quindi, di poter procedere, per tutto quanto sopra premesso e considerato, all'approvazione della presente delibera entro il termine del 31 luglio 2020;

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore Unico dei Conti del 27/07/2020 acquisito al protocollo comunale 2592 in pari data, rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), n. 2), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. *Allegato Sub. D*);

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Finanziario espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario, espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- ☐ il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;
- ☐ il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ed i relativi principi contabili applicativi;
- ☐ la L.R. 17 luglio 2015, n. 18 "La disciplina della finanza locale del F.V.G";
- ☐ la L.R. 11 marzo 2016, n. 3;
- ☐ il vigente regolamento comunale di contabilità aggiornato alle nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- ☐ lo Statuto Comunale;
- ☐ L.R. 27 dicembre 2019, n. 23 "Legge collegata alla manovra di bilancio 2020 – 2022";
- ☐ L.R. 27 dicembre 2019, n. 24 "Legge di stabilità 2020";
- ☐ L. 27 dicembre 2019, n. 160 "Legge di stabilità 2020";

Uditi i seguenti interventi:

Assessore Simonutti: espone il contenuto della deliberazione. Richiama il parere favorevole del Revisore dei Conti.

TUTTO ciò premesso e considerato;

Con voti favorevoli **n. 8**, contrari nessuno, astenuti **n. 3** (Papa, Kozman, Rizzieri), espressi per alzata di mano da **n. 11** Consiglieri presenti;

D E L I B E R A

Di fare integralmente proprie le premesse del presente atto e sulla base delle stesse:

- 1) Di Accertare ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, sulla base dell'istruttoria effettuata dal responsabile finanziario di concerto con i responsabili di servizio in premessa richiamata il permanere degli equilibri di bilancio, sia per quanto riguarda la gestione di competenza che per quanto riguarda la gestione dei residui e di cassa, tali da assicurare il pareggio economico-finanziario per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica – *Allegato Sub. B)* - e l'adeguatezza dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità sia nel bilancio di previsione che nel risultato di amministrazione;
- 2) Di dare atto del permanere degli equilibri finanziari come analiticamente illustrati nella relazione alla data del 22.07.2020 di cui all'art. 60 del vigente regolamento di contabilità ed allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale stessa - *Allegato Sub. A)*;
- 3) Di Approvare, quindi, ai sensi del più volte citato art.193 del TUEL, la salvaguardia degli equilibri di bilancio 2020
- 4) Di dare atto che:
 - attualmente non sussistono debiti fuori bilancio riconoscibili ai sensi dell'art. 194 del TUEL come risulta dalle dichiarazioni rese dai responsabili di area e di settore, conservate agli atti, *Allegato Sub. C)*;
 - il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nell'avanzo in sede di approvazione del risultato di amministrazione 2019 è coerente con il monitoraggio dei residui attivi, e lo stesso, iscritto nel bilancio di previsione, è adeguato rispetto ai crediti in corso di formazione, come previsto dal principio contabile n. 3.3 all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
 - il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 821, della legge n. 145/2018;
 - si è provveduto alla verifica dello stato di attuazione dei programmi triennio 2020-2022 e che la loro realizzazione è in linea con la programmazione dell'Ente, così come comunicato al Responsabile del Servizio Finanziario dai singoli responsabili dell'Ente;
- 5) Di dare atto che il Revisore Unico dei Conti si è espresso favorevolmente con proprio parere del 27/07/2020 acquisito al prot. n. 2592 in pari data, *Allegato Sub. D)*;
- 6) Di Allegare la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2020, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;
- 7) Di Pubblicare la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

Stante l'urgenza di provvedere,

Con voti favorevoli **n. 8**, contrari nessuno, astenuti **n. 3** (Papa, Kozman, Rizzieri), espressi per alzata di mano da **n. 11** Consiglieri presenti;

D E L I B E R A

1. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1, comma 19 della L.R. 11.12.2003, n. 21, così come sostituito dall'art. 17, comma 12 della L.R. 24.05.2004, n. 17.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere favorevole alla regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in oggetto da DOTT.SSA MILENA SABBADINI in data 24 luglio 2020.

Campolongo Tapogliano, lì 24 luglio 2020

Il Responsabile
F.TO DOTT.SSA MILENA SABBADINI
Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm. e ii.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere favorevole alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto da DOTT.SSA MILENA SABBADINI in data 24 luglio 2020.

Campolongo Tapogliano, lì 24 luglio 2020

Il Responsabile
F.TO DOTT.SSA MILENA SABBADINI
Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm. e ii.

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
F.to URBAN Alberto

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm. e ii.

Il Segretario Comunale
F.to MORO dott. STEFANO

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm. e ii.

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all' Albo pretorio on line dal 03/08/2020 al 18/08/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R. n.21/2003 e successive modificazioni.

Campolongo Tapogliano, lì 31/07/2020

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to Dott. STEFANO MORO

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm. e ii.

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 30/07/2020, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Campolongo Tapogliano, lì 31/07/2020

Il Responsabile dell'esecutività
F.to dott. STEFANO MORO

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm. e ii.